



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура
Грозненского района

Директору МБОУ «СОШ п. Долинский
Грозненского муниципального района»
Чеченской Республики

Успаеву И. И.

ул. А. Шерипова, д.16, г. Грозный,
Чеченская Республика, 364000

15.02.2019 № 35-21-2019

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
о защите населения от чрезвычайных
ситуаций и противодействию терроризму

Прокуратурой Грозненского района во исполнение задания прокуратуры республики в феврале 2019 г. проведен анализ соблюдения МБОУ «СОШ п. Долинский» Грозненского муниципального района (далее - Учреждение), требований законодательства о защите населения от чрезвычайных ситуаций и противодействию терроризму, в ходе которого выявлены нарушения, требующие принятия действенных мер, направленных на их устранение и недопущение впредь.

Так, согласно ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации, органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Согласно пунктам 2, 3 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

В силу ст. 2 Федерального закона № 35-ФЗ от 06.03.2006 «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ) принцип приоритета мер предупреждения терроризма является одним из основных принципов борьбы с терроризмом. Непринятие мер по обеспечению безопасности в Учреждении создаёт условия для террористических актов, последствиями которых являются массовая гибель людей, в том числе несовершеннолетних и уничтожение имущества.

АБ № 041493

Согласно п. 4 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ, противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом).

В письме Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.01.2011 года № МК-70/15 «О мерах по предупреждению террористических актов и недопущению возникновения чрезвычайных ситуаций» указано на незамедлительное принятие мер, направленных на усиление антитеррористической защищенности.

В соответствии со ст. 20 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций определяется Правительством Российской Федерации.

Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по месту жительства, а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

Руководители и другие работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях в образовательных организациях по основным профессиональным образовательным программам.

Пунктом 4 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 регламентировано, что подготовка населения в области гражданской обороны осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Подготовка является обязательной и проводится в организациях осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования, в учебно-методических центрах по гражданской обороне чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации (далее именуются учебно-методические центры) и в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, на курсах гражданской обороны муниципальных образований (далее именуются - курсы гражданской обороны по месту работы, учебы и месту жительства граждан).

Повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны работников гражданской обороны, руководителей организаци

отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время, проводится не реже одного раза в 5 лет, повышение квалификации преподавателей предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также работников учебно-методических центров и курсов гражданской обороны - не реже одного раза в 3 года. Для указанных категорий лиц, впервые назначенных на должность, повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны проводится в течение первого года работы.

В силу п. 6 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации или курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят, в том числе уполномоченные работники - в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, а также на курсах гражданской обороны муниципальных образований и в других организациях.

Получение дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации педагогическими работниками, преподавателями дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» и курса «Основы безопасности жизнедеятельности» по вопросам защиты в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, проведенным анализом установлено, что ни руководителем Учреждения, ни учителем предмета «Основы безопасности жизнедеятельности»

Альмурзаевым Э. С. не пройдено курсовое обучение или повышению квалификации в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций.

Указанные нарушения закона недопустимы, так как отсутствие у ответственных лиц специальных познаний в рассматриваемой сфере правоотношений не способствует своевременному предупреждению и пресечению угроз наступления чрезвычайных ситуаций, в том числе совершения террористического акта, последствиями которого часто бывают завалы и пожары, создают реальную опасность для жизни и здоровья обучающихся в Учреждении несовершеннолетних лиц и работников, либо могут привести к иным негативным последствиям.

Установленные в ходе прокурорской проверки факты нарушений законов, в значительной степени стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения своих обязанностей ответственными должностными лицами Учреждения в данном направлении, при отсутствии должного контроля со стороны руководства.

В целях выправления сложившейся ситуации руководству Учреждения, необходимо серьезно переосмыслить свое отношение к организации работы в указанном направлении и безотлагательно принять комплекс мер, направленных на соблюдение работниками Учреждения требований законодательства о защите населения от чрезвычайных ситуаций и противодействию терроризму.

На основании изложенного и руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 24, ст. 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий им способствующих.
2. Разработать и реализовать комплекс мер, направленных на создание условий, обеспечивающих соблюдение требований законодательства о защите населения от ЧС и противодействию терроризму.
3. Обеспечить прохождение директором и учителем предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» Альмурзаева Э. С. курсовое обучение или повышение квалификации в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц, допустивших указанные нарушения законов к дисциплинарной ответственности.
5. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок со дня его внесения, в письменной форме с приложением приказа о привлечении к дисциплинарной ответственности.

Заместитель прокурора района
юрист 1 класса

М.Р. Симбагаев, тел. 29-42-30



И.З. Гайрбеков