



Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура  
Чеченской Республики  
Прокуратура  
Грозненского района

Директору  
МБОУ «СОШ п. Долинский»  
Грозненского муниципального района  
Чеченской Республики

Успаеву И.И.

ул. А. Шерипова, д.16, г. Грозный,  
Чеченская Республика, 364000

24.01.2017 № 35-21-2017

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**  
об устранении нарушений  
законодательства о защите населения  
от ЧС и противодействию терроризму

Прокуратурой района в муниципальном бюджетном образовательном учреждении «СОШ п. Долинский» Грозненского муниципального района (далее – Учреждение) проведена проверка на предмет исполнения требований законодательства о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и противодействия терроризму.

Так, в соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства.

Согласно требованиям ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации юридические лица, граждане обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В силу с п.п. 1 и 7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ) одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

Противодействие терроризму в статье 3 Федерального закона № 35-ФЗ законодателем определено как деятельность органов государственной власти и местных администраций по его предупреждению, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Из пп. «д» п. 11 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, следует, что одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористическая защищенность потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе

критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Согласно п. 6 ст. 3 Федерального закона № 35 антитеррористическая защищенность объекта (территории) определяется, как состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

На основании п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 35 Правительство РФ устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» (далее – Постановление № 272) Антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем:

а) проведения организационных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий);

б) инженерно-технического оборудования объектов (территорий) и обеспечения контроля за наличием и работоспособностью инженерно-технических средств охраны объектов (территорий), а также технического обслуживания инженерно-технических средств охраны объектов (территорий);

в) обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях);

г) проведения комплекса мероприятий, направленных на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы совершения террористических актов на объектах (территориях);

д) проведения мероприятий по защите информации.

Пунктом 30 Постановления № 272 закреплено, что система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых видеокамер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на всей территории места массового пребывания людей, архивирование и хранение данных в течение 30 дней.

Из требований ст. 37 Федерального закона РФ от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» следует, что руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны, разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности, проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников

мерам пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Пунктом п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности установлены Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 (далее - ППР РФ).

Между тем, прокурорской проверкой установлено, что в Учреждении не проводится противопожарный инструктаж с рабочим персоналом (отсутствует журнал инструктажа по мерам пожарной безопасности), что является нарушением требований п. 3 ППР РФ; отсутствует специальный журнал произвольной формы учета наличия, периодичности осмотра и сроков перезарядки огнетушителей (нарушение п. 478 ППР РФ), кроме того не обеспечено непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на всей территории места массового пребывания людей, с архивированием и хранением данных в течение 30 дней.

Таким образом, в Учреждении нарушаются гарантированные Конституцией РФ права работников, учащихся и посетителей, имеется реальная угроза их жизни и здоровью в случае совершения террористического акта, возникновения пожара и иных непредвиденных чрезвычайных ситуациях, не обеспечена надлежащая антитеррористическая защита.

Вышеперечисленные нарушения законов в значительной степени стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей ответственными лицами Учреждения.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных трудовых обязанностей ст. 192 Трудового кодекса РФ предусмотрено применение работодателем дисциплинарного взыскания.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 24 и 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Обеспечить безусловное исполнение требований законодательства о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и противодействия терроризму.

3. Провести противопожарный инструктаж с рабочим персоналом.

4. Завести журнал инструктажа по мерам пожарной безопасности, специальный журнал произвольной формы учета наличия, периодичности осмотра и сроков перезарядки огнетушителей.

5. Обеспечить непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на всей территории места массового пребывания людей, с архивированием и хранением данных в течение 30 дней.

6. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновность которых в допущении изложенных нарушений будет установлена результатами служебной проверки.

7. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение месячного срока со дня внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц.

Прокурор района  
старший советник юстиции



А.У. Тагаев